

地域封鎖と住民の生活

ソン・ロイ村の封鎖を事例にして

A Lockdown of Son Loi commune

伊藤秀行(減災ロジスティクス研究所, 博士・工学)

Vuong Thi Tuyet Trinh (名古屋大学大学院法学研究科, M1)

ヴォン ディ トウエット チン

横松宗太 (京都大学防災研究所)



Disinfection The Voice of Vietnam 2020 3/3



本調査研究の位置付け： 海外事例を通じた地域封鎖の実態の把握

- 今後、第二・三波に対して、地域封鎖をしなくて済むことが望ましい。
- しかし状況によっては、特定の地域の封鎖政策の是非が検討に挙げられることもありえる。そのような事態に備えて、地域封鎖が
 - ✓ どのような政策のセットを必要とするのか。
 - ✓ 地域住民はどのような実践を求められるのか。
 - ✓ 住民の生活はどのようなものになるのか。
 - ✓ どのような規模や性格をもった地域であれば感染防止の効果をもつ可能性が高いのか。あるいは地域封鎖は何としても回避すべきであるのか。をシミュレーションしておく必要がある。

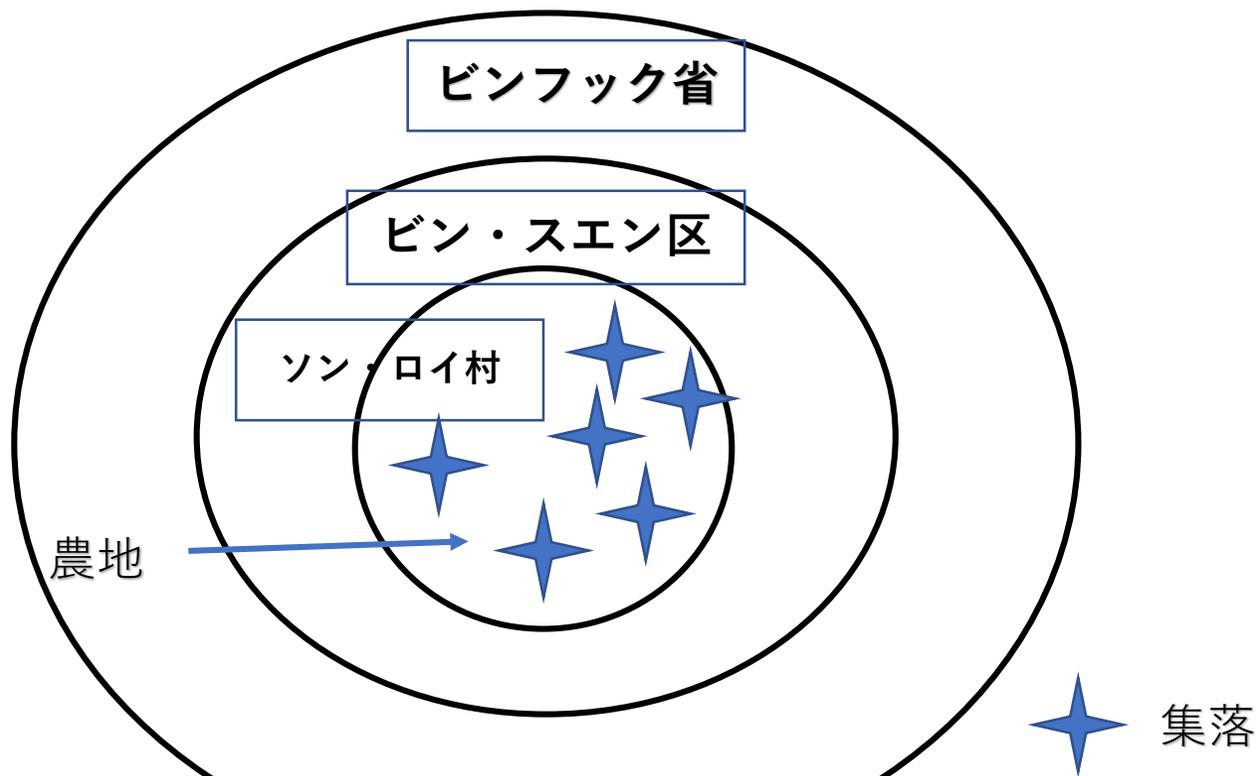
本調査研究の位置付け： 調査の具体的観点

- 封鎖された地域内であっても，人々は日々の生活を続けなければならないので，地域外との間で一定の経済活動が必要になる。
- それにより，人や物が封鎖の境界を越え行き来することになる。
- 人や物の行き来に伴い，状況が異なる空間（感染空間と非感染空間）間でウイルスも移動する。
- その場合，その人や物とともにウイルスが地域外に出ないように工夫しなければならない。そのためには，
 - 人一人感染防止のための措置
 - 人一物一人感染防止のための措置
- この両面から考える必要がある。
- 本研究では、ベトナムのソン・ロイ村での地域封鎖の事例を題材に、ロジスティクスの視点も入れ、実態を把握し、今後の論点を提示することを目的とする。

アウトライン

- ソン・ロイ村の概要
- ベトナム政府の対応の経緯
- 住民の生活に他する具体的施策例
- 封鎖措置の内容
 - 人一人感染防止
 - 人物一人感染防止
- 封鎖の効果
- まとめ

ソンロイ村(district)は、首都ハノイから約40キロ離れた農村地帯



人口 約11,000人 2,000世帯(2020年) 面積 9,6km²
<http://binhxuyen.vinhphuc.gov.vn/Pages/detail.aspx?newsid=388>

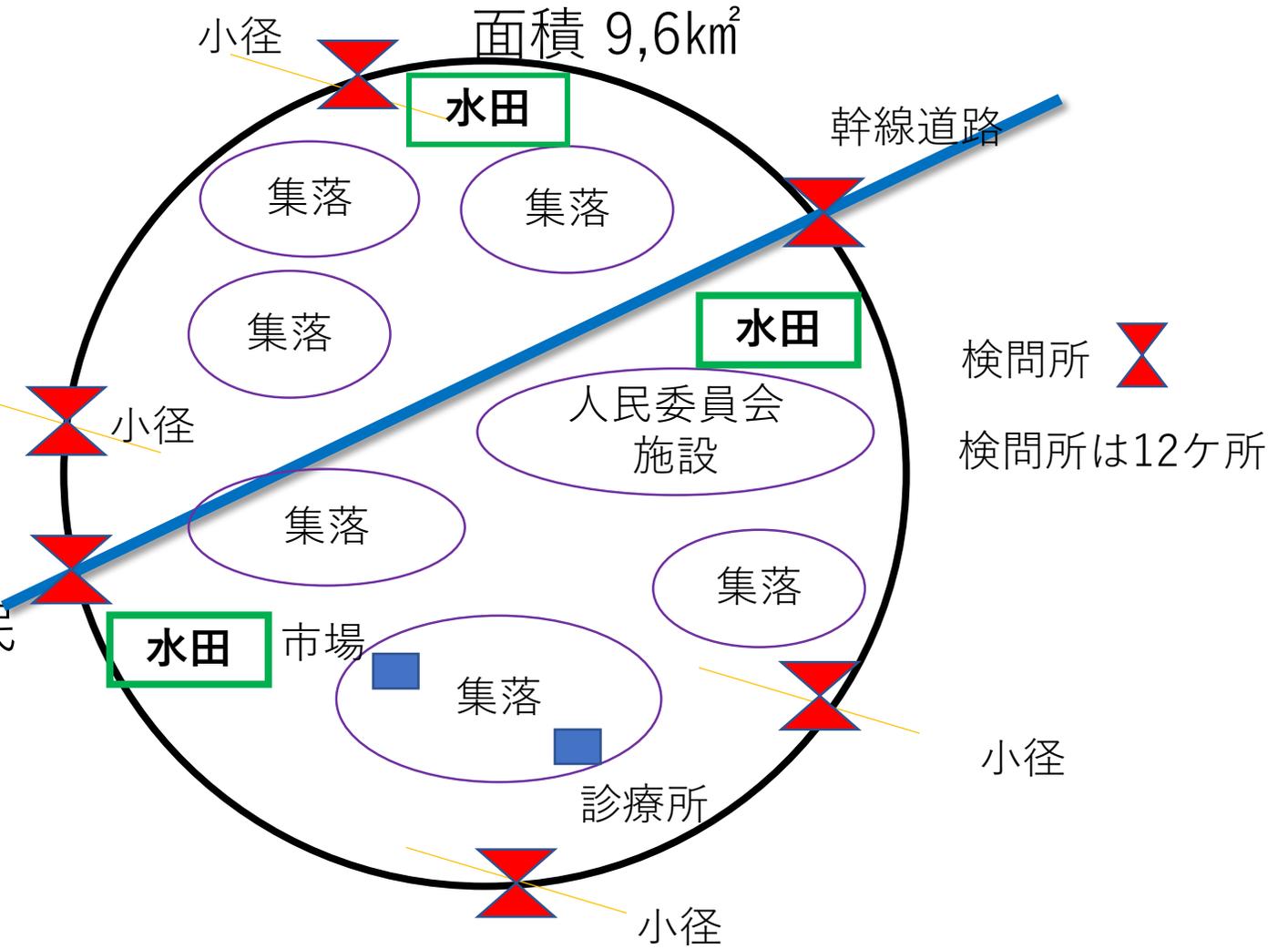
農業従事者は、人口の60%(2015年)

ヴィンフック省は南と東をハノイ市と接し、ノイハイ交際空港からも近い。また多くの幹線道路が通過。



ソン・ロイ村の構造

- ・村には **6つの集落**がある。
- ・ **各集落には診療所**がある。
- ・ また、 **市場**もあり、青果・魚・肉などを売る店がある。
- ・ 農家は、村内の畑で、自家消費の野菜を栽培する。その一部を市場で売ることにもできる。
- ・ 集落とは別にソン・ロイ村人民委員会などの施設がある。
- ・ **12の検問所**が設けられた。



ベトナム政府の対応の経緯(1)

- 2020年1月2日 首相は急性呼吸器感染症COVID19に関して各省に準備を指示
- 1月16日 副首相は、中国での流行の状況とベトナムへの感染拡大の可能性について説明し、情報通信機関に病気についての情報収集を指示。
- 1月20日 ダイヤモンドプリンセス号横浜出航
- 1月23日 ベトナムで最初の感染が確認された。感染者（来訪中国人2名）
- 1月23日 首相は、反流行委員会の設立を指示
- 1月27日午後 COVID19に関する会議の議長（首相）は、「侵略者との戦いのような伝染病との戦い」と明言。
- ビンフック省は、流行の防止に注力するために、省の各機関の緊急を要しない活動をすべて停止。同時に、①省立文化芸術大学に300床の野戦病院を設立、②ビン・スエン区の総合病院を診療施設、③隔離場所を軍事学校内とし、④疫学調査の体制をスタート。
- 2月1日 感染者6名に増加（中国人2名を除く） 2月3日ダイヤモンドプリンセス号横浜着岸

ベトナム政府の対応の経緯(2)

- 2月10日午後、副首相は、ビンフック省に疾病予防の指示。
- **12日** ビンフック省人民委員会は**ソン・ロイ村を封鎖**を決定（人民評議会書記はソン・ロイ村に出向き説明）。
- この時点で、ベトナム国内の感染者は**16名**、ビンフック省11名（そのうちソンロイ村**6名**）となった。
- **12日午後** **ビン・スエン地区人民評議会**は、封鎖の展開方法や病気に関する情報の周知方法、隔離された人々に対する補償等を決定
- **13日** 封鎖（3月4日午前0時まで）
- 政府のサイト <http://chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/trangchu>
- ビンフック省のサイト
https://vinhphuc.gov.vn/ct/cms/tintuc/Lists/ThoiSuChinhTri/View_Detail.aspx?ItemID=9718
- ビン・スエン区減災ロジスティクス研究所のサイト <http://binhxuyen.vinhphuc.gov.vn/pages/Detail.aspx?newsid=2496>

封鎖期間中の村民への補償

- 施設隔離者 1日60,000VND(287円) F0,F1,F2,
- 村内隔離者 1日40,000VND(191円) F3, F4
 - 支給されたのは封鎖解除後（3月4日）
 - ソン・ロイ村人民委員会の施設で現金支給
 - 6歳（小学生）以上が対象（1世帯平均3.5人, ソン・ロイ村の場合5人程度）
- <http://www.hanoimoi.com.vn/tin-tuc/Xa-hoi/960051/nguoi-dan-xa-son-loi-nhan-tien-ho-tro-truoc-gio-het-cach-ly>
- <https://www.gso.gov.vn/Default.aspx?tabid=382&ItemID=19440>（2019年人口・住宅統計調査）
- **2019年の法定最低賃金（月額）北部の場合**
 - ①ハノイ市とハイフォン市の区部が418万ドン（約20,000円）
 - ②区部以外のハノイ市とハイフォン市が371万ドン（約18,000円）
 - ③ハイズン省、バクニン省、クアンニン省の一部地域が325万ドン（約15,000円）
 - ④その他の地域が292万ドン（約14,000円） ←ソン・ロイ村
 - 2019年度の**京都市最低賃金**は909円/時間 1日8時間 月・20日労働の場合**145,440円**

生活必需品の供給体制（2020/2/14発信文書）

- ソン・ロイ村の封鎖にともなう住民への必需品提供とその価格の安定化対策（ビン・スエン区人民委員会）

- <http://binhxuyen.vinhphuc.gov.vn/Content/Uploads/Docs/7E2F4049F520642A2E85B83FBCD80DDF.pdf>

- 必需品の種類

- 食糧：米、トウモロコシ、ジャガイモ、子供用の牛乳...
- 食品：野菜、果物、肉...
- 塩、魚ソース、砂糖、洗剤、石鹼、紙、...
- 家畜の飼料：豚飼料、鶏飼料、牛飼料,...（日本ではペットの餌が問題になる？）

- 必需品の量と価格の安定

- 対策実施のために各機関がなすべきこと

- 移動販売店の臨時開設

- ガソリン 日々500～600L販売

臨時給油所 村内



減災センター大塚研究所 <https://news.zing.vn/hip-song-o-tam-dich-son-loi-nhung-ngay-phong-toa->

[post1050636.html](https://news.zing.vn/hip-song-o-tam-dich-son-loi-nhung-ngay-phong-toa-post1050636.html)

人一人感染防止(感染者の村外隔離)

- 感染が確認された人、まだ確認されていないが感染の疑いのある人 (F0) はビン・スエン区にあるビン・スエン区総合病院に隔離
- 感染者の家族など感染者と一緒に生活した人 (F1 濃厚接触者) は、ビンフック省の軍事学校内の施設に隔離
- 濃厚接触者と接触した人 (F2) も同軍事学校内の施設に隔離
- ⇒ 感染者やその疑いの高い人は村外で隔離
- F2との接触者は、自宅で隔離生活 (F3)
- それ以外の人(F4)は村内隔離 (封鎖)
- <https://mt.gov.vn/vn/tin-tuc/65437/nghiem-tuc-trien-khai-thuc-hien-viec-cach-ly--theo-doi-suc-khoe-phong--chong-dich-benh-covid-19.aspx>
- 封鎖期間中は、毎日、検温を実施。熱や咳のある人は人民委員会施設に隔離(F2)し様子を観察



例外措置

- 越境する場合， ソン・ロイ人民委員会の許可が必要
- 許可基準
 - 毎日3時間集落から出て農作業が可能
 - 出産や急病の場合 (薬が欲しい時は診療所で入手)
- 葬儀は簡素化し， 火葬場へは3人のみが同行を許可された。



検問所での24時間監視(警察官 医療従事者 軍人)

<https://news.zing.vn/nhip-song-o-tam-dich-son-loi-nhung-ngay-phong-toa-post1050636.html>

農作業（毎日3時間集落から出て農作業が可能）



<https://news.zing.vn/nhip-song-o-tam-dich-son-loi-nhung-ngay-phong-toa-post1050636.html>

非感染者 F 4 の生活



<https://news.zing.vn/nhip-song-o-tam-dich-son-loi-nhung-ngay-phong-toa-post1050636.html>

人—物—人感染防止(1)

- 物は感染しているかどうかわからない。
 - 封鎖地域外から入ってくる物は感染していないとみなす
 - 封鎖地域から出ていく物は感染しているとみなす
- 村内に入る物（非感染物）
 - 多くは，食品・生活必需品である。
 - 毎日朝5時ぐらいに，野菜、肉、花など商品売る人は，検問所の前に集まり、持ってきた商品をお金と交換した。
 - **交換の直前に，お金を消毒して渡す。** <https://news.zing.vn/nhip-song-o-tam-dich-son-loi-nhung-ngay-phong-toa-post1050636.html>



人—物—人感染防止(2)

- 村外へ出る物（感染物とみなす）
 - **禁止**
 - 農産物の村外への持ち出しが禁止されたため、多くの商品が残った。
 - 約62トンの豚肉、17トンの家禽、24万個の卵、12haの野菜と果物が販売できなかった。
 - <http://baovinhphuc.com.vn/phong-su-ghi-chep/68266/son-loi-ngay-moi.html> 2020年6月26日最終閲覧
 - **消毒の実施** 消毒の程度や方法は今後調査(p16の写真)
- 郵便物は普段から少なく問題にならなかった。
- ゴミの収集と処理
 - 排出量 1日15t程度
 - 封鎖前 週2回収集し、埋め立て処理をした
 - 封鎖後 毎日収集（分別を開始）し、粉末石灰と消毒剤で処理して埋め立て



<https://www.msn.com/en-au/news/world/vietnam-quarantines-area-with-10000-residents-over-coronavirus/ar-BBZX1Qw?fullscreen=true#image=3>

その結果

- 封鎖解除までに感染者は発生せず，感染者も全員回復
 - 7月25日までの100日間，市中感染者は0
 - 7月31日初の死者が確認された
 - 新型コロナウイルス、現在の感染者・死者数（31日午後8時時点）
 - A F P 2020年8月1日 1:48 発信地：パリ/フランス [[フランス ヨーロッパ](#)]
 - <https://www.afpbb.com/articles/-/3296829>
- 無断越境事件
 - 男性1名が，封鎖の決定後の2月12日にSon Loi村を出た。
 - 12ヶ所の検問所の設置は未完成のため簡単に村外に出られた。
 - その男性，その男性と接触し感染が疑われた村外の31名も隔離。
 - <https://tuoitre.vn/nam-thanh-nien-o-son-loi-den-nha-ban-gai-choi-hang-loat-nguoi-bi-cach-ly-20200215151243088.htm>
 - 日本 入院中のコロナ患者、鍵を壊し外出 産経新聞7/31 20:54

ソン・ロイ村・ビンフック省の住民に対する風評被害（差別）

- 市場では，ソン・ロイ村の人から遠ざかることがあった。
- 村外の市場で買い物する場合，売ってくれない場合があった。
- あるホテルが，ビンフック省の人たちが入るのを断った。

* ベトナムでは，各地区の間でアクセントが少し違うので、Son Loi地区の人であることがわかる。



Facebookに掲載された

- 地区・区・省の人民委員会は、他地区の人々に，コロナの流行の性格と流行の状況が理解できるように説明をするとともに，ソン・ロイ村の人達を差別しないよう呼びかけた。

- <https://tuoitre.vn/nguoi-son-loi-chung-toi-on-chi-thay-buon-20200214104401954.htm>

「なぜこんなにスムーズに封鎖を実施できたのか？」 いくつかの仮説

封鎖決定から封鎖までの期間が大変短かった。なぜそれが可能だったのか？

共同研究者であるベトナム留学生Vuong Thi Tuyet Trinhの仮説的見解

1. ベトナムでは統治のための制度が強く、また、人々の共産党に対する信頼度も高いので、上からの指示が遵守されやすい。
2. 1月27日、首相は「侵略者との戦いのような伝染病との戦い」という精神を高く揚げた。

そこには、ベトナム社会が侵略者と戦ってきた歴史的背景がある。このようなスローガンを使うことで人々の連帯を促すことができた。

人々も、連帯や協力を重んじ、自分の不便は我慢したほうが良いと考える傾向がある。

「なぜこんなにスムーズに封鎖を実施できたのか？」

3. ベトナムの人々は、医療の知識は高くないと思っている。そして、そのような知識不足に起因した恐怖心も大きかった（Facebookにも「怖い」という書き込みが多数見られる）。そのため、医師や政府などの専門家の指導に従い、我慢できることは最大限我慢していこうという意識を根底にもっていると考える。

・

→今後、多角的に検証していく必要がある。

まとめ(1)

迅速で効果ある封鎖のため事前に検討しておくべきこと

- 感染症発生に関する世界各地の情報や国内の感染者発生情報の収集体制
- 封鎖を開始する判定基準, また封鎖を解除する判定基準の明確化
- 決定と同時に実施できる体制
 - 感染者・感染被疑者の隔離所の用意, 検問所の設置や監視体制など
- 人一人感染と人一物一人感染経路の両面からの対策
- 住民への生活ルールの周知
 - 例: 日々の検温, そのために必要な物の配布, 生活ゴミの処理
- 住民の不安解消
 - 感染に関する十分な知識の付与, 経済的補償の提示, 生活必需物資供給保証体制

まとめ(2)事前の法的整備

- 封鎖は**個人の移動の自由**（日本国憲法第22条）を**制限**するという重大な問題が発生する。
- 制限の内容・方法は**法的に明確**にしておく。
 - 法的に疑問のある行為（例；風俗営業法にもとづく警察官の立入検査）
- 自治体と国の**それぞれの権限と責任を法的に明確**にする。
 - 例；広域封鎖にいたる前に、町村段階で封鎖の判断をする
 - 「**緊急宣言は市区町村単位で**」知事会長が要望 共同通信7/27 17:09
 - 行政の単位ではなく、**経済圏**を考慮
- 今後 可能なら**現地調査**をし、不足情報の収集や各種措置ごとの効果の確認をする。また、世界各地で様々な形態で封鎖が実施された（例；イタリア ボ村他）。これらの**比較**も必要になる。

謝辞 Acknowledgment

- 岡田憲夫先生

「瀬と淵のロジスティクス」という示唆に富むご教示をいただきました。

Thank you for your attention.



